

Закон Рязанской области от 1 августа 2013 г. N 40-ОЗ
"Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области"
(принят постановлением Рязанской областной Думы от 17 июля 2013 г.)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет правовой статус уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области (далее - уполномоченный), порядок назначения на должность и прекращения полномочий, компетенцию и основные задачи.

Статья 2. Правовой статус уполномоченного

1. Должность уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Рязанской области и государственными органами Рязанской области (далее - органы государственной власти Рязанской области), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами.

2. Должность уполномоченного является государственной должностью Рязанской области.

3. Местом нахождения уполномоченного является город Рязань.

Статья 3. Правовая основа деятельности уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Рязанской области, законами Рязанской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Рязанской области.

Статья 4. Принципы деятельности уполномоченного

1. Деятельность уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия с органами государственной власти Рязанской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области, их должностными лицами, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах.

2. Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой прав и законных интересов предпринимателей.

Статья 5. Основные задачи уполномоченного

Основными задачами уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Рязанской области;
- 5) взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- 6) информирование общественности Рязанской области о правовом положении субъектов предпринимательской деятельности на территории Рязанской области;
- 7) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 6. Требования к кандидатам на должность уполномоченного

На должность уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации, достигший тридцатилетнего возраста, постоянно проживающий на территории Рязанской области, имеющий высшее образование и опыт работы в сфере предпринимательской деятельности в течение 5 лет.

Статья 7. Порядок назначения на должность уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность Губернатором Рязанской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества, сроком на пять лет.

Учет мнения предпринимательского сообщества осуществляется в порядке, установленном распоряжением Губернатора Рязанской области.

2. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу распоряжения Губернатора Рязанской области о назначении на должность.

3. Истечение срока полномочий Губернатора Рязанской области, а также досрочное прекращение его полномочий не влекут прекращение полномочий уполномоченного.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 8. Ограничения и запреты, связанные с замещением государственной должности уполномоченного

1. Ограничения и запреты, связанные с замещением государственной должности уполномоченного, устанавливаются федеральным законодательством и законодательством Рязанской области.

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, не позднее десяти дней со дня назначения на должность.

Статья 9. Прекращение полномочий уполномоченного

1. Полномочия уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного уполномоченного.

2. Полномочия уполномоченного прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;
- 2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не

менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) его выезда за пределы Рязанской области на постоянное место жительства;

7) утраты им гражданства Российской Федерации;

8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

9) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Рязанской области;

10) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

3. В случае досрочного прекращения полномочий уполномоченного новый уполномоченный должен быть назначен не позднее двух месяцев со дня прекращения полномочий предыдущего уполномоченного в порядке, установленном статьей 7 настоящего Закона.

4. В случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 6 - 10 части 2 настоящей статьи, досрочное прекращение полномочий уполномоченного осуществляется Губернатором Рязанской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.

Статья 10. Компетенция уполномоченного

1. Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Рязанской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых нарушены на территории Рязанской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) выполняет в пределах своей компетенции поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления Рязанской области, обращений заявителей, сообщений средств массовой информации, обобщает жалобы и иные обращения предпринимателей;

4) готовит ежегодные доклады о деятельности уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в

Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, расположенных на территории Рязанской области, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Рязанской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

4) направлять Губернатору Рязанской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов Правительства Рязанской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) участвовать в заседаниях Рязанской областной Думы и ее рабочих органов, Правительства Рязанской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Рязанской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с регламентами указанных органов;

7) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Рязанской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Рязанской области.

Статья 11. Экспертные, консультативные и общественные советы при уполномоченном, общественные помощники

1. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Рязанской области с учетом мнения общественных организаций предпринимателей

уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Рязанской области и общественных помощников (представителей) по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

3. Положение об общественных помощниках утверждается уполномоченным.

4. Общественными помощниками уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие, лица, замещающие государственные должности и муниципальные должности.

Статья 12. Гарантии деятельности уполномоченного

Гарантии деятельности уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются Законом Рязанской области "О статусе лиц, замещающих государственные должности Рязанской области" и иными нормативными правовыми актами Рязанской области.

Статья 13. Подача жалобы уполномоченному

1. Жалоба может быть подана заявителями, полагающими, что их права и свободы нарушены органами государственной власти Рязанской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, расположенными на территории Рязанской области, или их должностными лицами.

Жалоба направляется уполномоченному в письменном виде или в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы заявителя к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

4) аналогичная жалоба уже рассмотрена уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту предпринимательской деятельности.

4. В случае, если в поступившей на имя уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес

заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

Статья 14. Рассмотрение уполномоченным жалоб

1. Рассмотрение уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства и порядком рассмотрения жалоб, разработанным и утверждаемым уполномоченным.

В случае установления факта нарушения прав заявителя уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и (или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса.

Статья 15. Информирование о деятельности уполномоченного

1. По окончании календарного года, но не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, уполномоченный направляет Губернатору Рязанской области, в Рязанскую областную Думу, Общественную палату Рязанской области ежегодный доклад о правовом положении субъектов предпринимательской деятельности на территории Рязанской области с предложениями о его совершенствовании и о своей деятельности в этой сфере.

2. Ежегодный доклад уполномоченного, а также доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, подготовленные уполномоченным в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 настоящего Закона, подлежат официальному опубликованию и размещаются на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2.1. Уполномоченный не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, выступает с ежегодным докладом на заседании Рязанской областной Думы.

3. По окончании календарного года уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 16. Обеспечение деятельности уполномоченного

1. Правовое, организационное, кадровое, материально-техническое, информационно-аналитическое, документационное обеспечение деятельности уполномоченного осуществляет аппарат Правительства Рязанской области.

2. Финансирование деятельности уполномоченного осуществляется за счет средств, предусмотренных в законе Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительству Рязанской области на обеспечение деятельности уполномоченного.

3. Уполномоченный обеспечивается документами, принятыми органами государственной власти Рязанской области по вопросам его ведения.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 2 и статьи 16 настоящего Закона.

2. Часть 2 статьи 2 и статья 16 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2014 года.

Губернатор Рязанской области

О.И. Ковалев